



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

13.10.2023 № 02-20/354

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

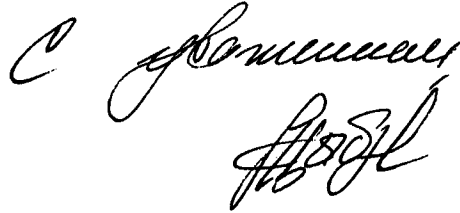
- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 13 » 10 2023  
Вх № 138/24

11а

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский



# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 22.1 областного закона  
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,  
в Архангельской области»**

### **Статья 1.**

Пункт 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 30; 2017, № 34, 37, 40; 2018, № 41, 43, 44, 45, 3; 2019, № 7, 8, 9, 10, 12, 13; 2020, № 15, 18, 19, 20, 22; 2021, № 24, 27, 28, 30, 31; 2022, № 32, 37, 39, 40; 2023, № 45) дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) приобретение по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства.».

### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

3

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 22.1**  
**областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,**  
**в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизма предоставления многодетным семьям денежной выплаты взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) путем расширения перечня направлений использования денежной выплаты. В соответствии с законопроектом денежная выплата может предоставляться многодетным семьям также на приобретение по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Данная цель использования денежной выплаты обсуждалась при ее введении с 1 июля 2019 г. областным законом от 3 июня 2019 г. № 96-8-ОЗ «О внесении изменений в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Практика предоставления многодетным семьям денежной выплаты показывает, что такая мера социальной поддержки является востребованной и с каждым годом количество многодетных семей, получающих денежную выплату, увеличивается. Так, с 1 июля 2019 г. по 31 декабря 2019 г. денежная выплата предоставлена 316 многодетным семьям, в 2020 году – 641 многодетной семье, в 2021 году – 776 многодетным семьям, в 2022 году – 854 многодетным семьям. С 1 января 2023 г. по 1 сентября 2023 г. денежная выплата предоставлена 650 многодетным семьям.

Денежная выплата имеет целевой характер и может быть предоставлена на цели, указанные в пункте 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 г. № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». Такими целями, к примеру, являются приобретение по договору купли-продажи жилого помещения на первичном или вторичном рынке жилья, приобретение квартиры или ее части при участии в долевом строительстве многоквартирного дома, создание объекта индивидуального жилищного строительства, приобретение объекта незавершенного строительства, включая расходы на завершение строительства данного объекта. Перечень целей, на которые может быть предоставлена денежная выплата, постоянно расширяется со дня введения денежной выплаты (областные законы от 16 декабря 2019 г. № 190-13-ОЗ, от 2 ноября 2020 г. № 316-20-ОЗ).

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в реестре многодетных семей, желающих бесплатно приобрести в собственность земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, состоит 9 271 многодетная семья. Анализ правоприменительной практики в данной сфере показывает, что многие многодетные семьи в целях улучшения своих жилищных условий также заинтересованы в приобретении земельных участков для индивидуального жилищного строительства за счет средств денежной

4

выплаты. Это обусловлено отсутствием свободных земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо тем, что предоставленные в соответствии с областным законом органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области земельные участки могут не иметь необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры или могут находиться далеко от места работы или учебы членов многодетной семьи. Учитывая это, представляется возможным предоставление многодетной семье денежной выплаты, за счет средств которой такая семья могла бы приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства в подходящем для нее месте на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка многодетным семьям в собственность бесплатно является мерой социальной поддержки, целевой характер которой заключается в улучшении жилищных условий таких семей. Приобретая земельный участок и осуществляя на нем индивидуальное жилищное строительство, многодетная семья тем самым улучшает свои жилищные условия. Дословное толкование законоположения указанной нормы Земельного кодекса Российской Федерации свидетельствует о неравнозначности понятий «обеспечение жилыми помещениями» и «улучшение жилищных условий».

Право самостоятельного выбора органами государственной власти субъектов Российской Федерации различных подходов при предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по улучшению жилых условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно подтверждается также на федеральном уровне (к примеру, при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) отдельных проектов федеральных законов в данной сфере).

Так, в заключении Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям на проект федерального закона № 1091239-7 (в части предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации правовой возможности выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, денежной компенсации стоимости земельного участка для индивидуального жилищного строительства взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно) (далее – проект федерального закона), внесенный в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов, отмечается, что предлагаемые проектом федерального закона изменения в Земельный кодекс Российской Федерации являются избыточными, поскольку органы государственной власти субъектов Российской Федерации уже наделены полномочиями по предоставлению многодетным семьям иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Правовое регулирование по этому вопросу уже имеет место в отдельных субъектах Российской Федерации.

В заключении Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству содержится аналогичная позиция по проекту федерального закона. Указанный Комитет также считает, что субъекту

Российской Федерации предоставлена возможность выбора различных подходов к решению вопроса улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, в зависимости от числа таких граждан, бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, наличия земельных участков, которые могли бы предоставляться указанным гражданам, и других обстоятельств.

По указанной причине проект федерального закона Государственной Думой отклонен 16 ноября 2021 г.

Правительство Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона № 1070724-7 (в части предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации правовой возможности наряду с предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельного участка в собственность бесплатно денежной компенсации для приобретения земельного участка в сумме, равной кадастровой стоимости земельного участка), внесенного в Государственную Думу депутатами Государственной Думы, отмечает, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления указанной категории граждан с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. По указанной причине данный проект федерального закона Государственной Думой отклонен 9 ноября 2022 г.

В настоящее время денежная выплата взамен земельного участка в собственность бесплатно предоставляется многодетным семьям на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в отдельных субъектах Российской Федерации (к примеру, в Республике Саха (Якутия), Тюменской, Омской, Калининградской областях).

В рамках законопроекта не предусмотрено предоставление денежной выплаты на цели, связанные с приобретением многодетными семьями земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества. Приобретая земельные участки для индивидуального жилищного строительства, многодетные семьи имеют основную цель – построить дом для постоянного проживания. Как правило, такие земельные участки находятся в границах населенных пунктов и в силу этого имеют развитую инфраструктуру, инженерно-техническое обеспечение. Приобретение земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества преимущественно связано с выращиванием сельскохозяйственных культур, разведением сельскохозяйственных животных. Многодетные семьи, приобретая земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки) и садоводства, имеют возможность построить жилой дом, однако представляется, что напрямую это не способствует улучшению жилищных условий многодетных семей.

Реализация законопроекта должна обеспечить еще большую заинтересованность многодетных семей в получении денежной выплаты, что актуально в условиях недостаточного количества свободных земельных участков в отдельных муниципальных образованиях Архангельской области, которые могут быть предоставлены многодетным семьям, отсутствия у органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области необходимых финансовых средств на обеспечение всех предоставляемых

многодетным семьям земельных участков необходимыми объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 22.1  
областного закона «О социальной поддержке семей,  
воспитывающих детей, в Архангельской области»**

Финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» будет осуществляться в соответствии с государственной программой Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

8



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 22.1  
областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих  
детей, в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» потребует внесения изменений в порядок предоставления многодетным семьям денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области».

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
восьмого созыва (третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2023 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменения в статью 22.1  
областного закона «О социальной  
поддержке семей, воспитывающих  
детей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 25.10.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/14 от 13.10.2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона пз8/14 «О внесении изменения  
в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей,  
воспитывающих детей, в Архангельской области»**

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 25 » 10 20 23  
Вх № 01-02/1319

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/14 «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

В целях совершенствования механизма предоставления многодетным семьям денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно Проектом предлагается внести изменение в статью 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в части расширения направлений использования указанной денежной выплаты: приобретение по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Согласно статье 7 и части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации политика Российской Федерации как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты; материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного

*bl da*

участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 23.10.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/14 от 13.10.2023

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/14 «О внесении изменения  
в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей,  
воспитывающих детей, в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/14 «О внесении изменения в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна  
(8182) 21-56-28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 23 » 10 2023  
Вх. № 01-02/1313/4